



PROYECTO USAID/MCS II

METODOLOGÍA DE MUNICIPIOS Y COMUNIDADES SALUSABLES





Coordinación General:
Edgar Medina Figueroa

Elaboración:
Miriam R. Santibáñez Salazar

Colaboración:
Evelyn Torres Camacho, Silvia Torero Pinedo

Proyecto “Municipios y Comunidades Saludables II”
Calle Gonzales Prada 350 Miraflores – Lima – Perú
Email: infomcs@comunidadsaludable.org Teléfono:
(51-1) 717-5592 y 717-5593

www.comunidadsaludable.org

“La publicación de este documento ha sido posible gracias al generoso apoyo del Pueblo Americano a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido es responsabilidad de Management Sciences for Health (MSH) y no refleja, necesariamente, los puntos de vista de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.”

CONTENIDO

I.	OBJETIVOS:.....	4
II.	ANTECEDENTES	4
III.	ENFOQUE DE LA METODOLOGÍA	5
IV.	METODOLOGIA DE LA INTERVENCIÓN.....	5
4.1	CARACTERÍSTICAS DE LA METODOLOGÍA	5
4.2	DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA.....	6
4.3	PASOS PARA DESARROLLAR ESCENARIOS SALUDABLES	7
4.4	HERRAMIENTAS:.....	7
V.	APORTES DE LA METODOLOGÍA PARA LA MEJORA DE LAS PRÁCTICAS SALUDABLES Y ENTORNOS	8
5.1	En el escenario de municipio.....	8
5.2	En el escenario de comunidad	8
5.3	En el escenario de familia.....	8



I. OBJETIVOS:

Objetivo general:

- Desarrollar intervenciones en promoción de la salud impulsando escenarios saludables con un abordaje de determinantes sociales de la salud y gestión territorial.

Objetivos específicos:

- Fortalecer las capacidades de las familias para mejorar sus condiciones de entorno, higiene y prácticas de la salud de la madre y del niño.
- Reforzar las capacidades de los líderes comunales para su organización y gestión comunitaria a favor de la mejora de prácticas saludables y de los determinantes sociales de la salud.
- Generar capacidades a nivel de autoridades y representantes de los gobiernos locales para abordar la promoción de la salud desde un enfoque de gestión territorial.

II. ANTECEDENTES

En este contexto, desde el 2006 en un esfuerzo conjunto promovido por USAID e implementado por la ONG Management Sciences of Health (MSH) se inicia el Proyecto “Municipios y Comunidades Saludables” centrando su implementación a través de la estrategia Familias, Comunidades y Municipios Saludables, que se sustenta en los lineamientos de promoción de la salud. En este sentido, la implementación de las líneas de acción de la metodología está orientada a fomentar y proteger la salud de las personas a partir del empoderamiento de éstas para el autocuidado y control de su salud, involucrando la participación de líderes comunitarios organizados y fortalecidos en gestión comunal de la salud y de sus determinantes, bajo el liderazgo de las autoridades del gobierno local. Esta metodología desarrollada bajo el enfoque de promoción de la salud, contribuye que las personas mejoren sus estilos de vida y entornos para reducir los riesgos y daños, así como, la carga de enfermedad. En este proceso, los establecimientos de salud conjuntamente con sus gobiernos locales han reorientados sus actividades priorizando acciones educativas, de asistencia técnica y acompañamiento a familias, líderes comunales y a las propias autoridades locales.

III. ENFOQUE DE LA METODOLOGÍA

La metodología se sustenta en las evidencias obtenidas en el trabajo de campo, respecto a la mejora de prácticas y entornos saludables.

En este contexto, se privilegia en primera instancia el enfoque de “*Desarrollo Comunitario*”, su aplicación permite que la población y líderes comunitarios se empoderen, la identificación de sus necesidades y problemas, en la implementación de acciones de mejora, en la participación de la vigilancia comunal de prácticas de salud con las familias y mayor movilización comunal para mejorar los entornos de las familias y la comunidad.

En segunda está el enfoque de “*Cambio de Comportamientos*”, cada individuo tiene patrones de conducta determinado por factores externos y características personales que conlleva a adopción de estilos de vida. La metodología promueve que los actores sociales participen de manera consciente y comprometida con el cambio de prácticas, para ello se facilita información/conocimientos (saber), fortalecimiento de habilidades (poder) y se promueve desde la sensibilización la busca del deseo por mejorar (querer).

Un tercer abordaje es el enfoque de capital social que plantea un conjunto de atributos colectivos que permite generar conciencia de sentido de pertenencia y el control que cada persona aporta en la convivencia saludable dentro de la familia y la comunidad.

El cuarto abordaje es el enfoque de determinantes sociales de la salud, un conjunto de condiciones favorables del entorno que aportan en la mejora de la situación de salud en una comunidad o distrito y de ser negativa pone en riesgo la salud de los individuos.

Y el quinto abordaje es sobre el enfoque de gestión territorial en salud, que es la capacidad que tiene un gobierno local de identificar, planificar, implementar y monitorear intervenciones, con participación ciudadana e intergubernamental para mejorar los determinantes sociales de la salud que es diferente en cada comunidad.

IV. METODOLOGIA DE LA INTERVENCIÓN

La metodología fomenta el empoderamiento de las personas para el autocuidado de su salud, el fortalecimiento de la gestión de la salud comunal y local, la promoción de comportamientos de vida saludables en el espacio familiar, comunal y distrital abordando los determinantes sociales de la salud en cada uno de estos espacios.

4.1 CARACTERÍSTICAS DE LA METODOLOGÍA

- ✓ **Secuencial:** parte de la sensibilización/organización, planificación, ejecución y autoevaluación en cada escenario (familia, comunidad y municipio).

- ✓ **Sistémico:** La intervención demanda que se integren todas y a todas los actores (Familia-comunidad, EESS y Gobierno Local) en la gestión comunal y local de la salud y sus determinantes.
- ✓ **Participativo:** El individuo, la familia, comunidad y EESS participan activamente en el desarrollo de las acciones.
- ✓ **Democrático:** Las relaciones entre los diferentes actores es entre iguales, horizontal como agentes de cambio en la salud.
- ✓ **Empoderamiento:** La facilidad de uso de metodología y las herramientas por los participantes en los diferentes escenarios permite el empoderamiento, auto eficacia y cambio por ellos mismos.

4.2 DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA

- En la fase de sensibilización y organización, informa y sensibiliza a los gobiernos locales de su corresponsabilidad en el desarrollo comunitario para la promoción de estilos de vida saludable y mejora de los determinantes sociales desde un enfoque de gestión territorial. Se conforma el Equipo Técnico Local (ETL) quien impulsará la implementación de la metodología desde el gobierno local. Se les informa a las familias, y motiva a través de reuniones y visitas para que decidan asumir los compromisos de cambio para ser una “familia saludable”, las acciones son desarrolladas con la asistencia técnica del personal del establecimiento de salud.
- En la fase de planificación, los gobiernos locales brindan asistencia técnica a los ETL para que elaboren su Plan de Trabajo para tener un Municipio Saludable, el cual considera las acciones a desarrollar a nivel de los tres escenarios saludables.
- En la fase de ejecución, los gobiernos locales, operan su Plan de Trabajo para tener un Municipio Saludable, canalizando recursos de diferentes fuentes (por ejemplo, a través de los Proyectos de Inversión Pública-PIP). Se realizan visitas de asistencia técnica para orientar en la ejecución del plan comunal, orientado en estrategias y mecanismos, privilegiando la cohesión social para el cambio.
- En la fase de autoevaluación, el ETL evalúa al final del año: el avance de su Plan de Trabajo, la efectividad de las estrategias empleadas y, además, identifica las acciones que deberán ser reorientadas para lograr mejores resultados a nivel de comunidades y familias saludables.

Fases y líneas de promoción de la salud. Metodología de Municipios y Comunidades Saludables - Proyecto USAID/MCS II



4.3 PASOS PARA DESARROLLAR ESCENARIOS SALUDABLES

Escenarios	Municipio	Comunidad	Familia
Paso 1	Se asume el compromiso de tener un Municipio Saludable	Formación de la Junta Vecinal Comunal	Se asume el compromiso de ser una familia saludable
Paso 2	Creación y/o fortalecimiento de la Gerencia de Desarrollo Social	Realización de la visión o sueño de comunidad saludable	Realización de la visión o sueño de familia saludable
Paso 3	Formación y/o fortalecimiento del Equipo Técnico Local	Aplicación del diagnóstico y ficha de vigilancia de la salud madre-niño	Aplicación del diagnóstico para saber la situación de la familia
Paso 4	Instalación y gestión del SISMUNI	Elaboración del plan para tener una comunidad saludable	Planificación de acciones para ser una familia saludable
Paso 5	Elaboración del plan distrital para implementar escenarios saludables	Implementación del plan comunal	Realización de las normas de convivencia familiar
Paso 6	Implementación del plan distrital para implementar escenarios saludables	Evaluación del plan comunal	Evaluación de avances para ser una familia saludable
Paso 7	Evaluación de avances y reconocimiento a las comunidades saludables en nivel avanzado	Solicitud de reconocimiento como comunidad saludable ante el gobierno local	Solicitud de reconocimiento como familia saludable ante la Junta Vecinal Comunal

Fuente: Guías para tener Municipios, Comunidades y Familias Saludables. Proyecto USAID/MCS II.

4.4 HERRAMIENTAS:

Herramientas para Familias:

- a) Guía práctica para tener familias saludables.
- b) Tableros de apoyo para constituir familias saludables.

Herramientas para comunidades:

- a) Guía práctica para tener comunidades saludables.
- b) Diagnóstico y Plan para tener una Comunidad Saludable.
- c) Ficha de vigilancia comunal de la salud madre-niño.
- d) Ficha de vigilancia comunal para tener familias saludables.

Herramientas para municipios:

- a) Guía práctica para tener municipios saludables.
- b) Manual del usuario del SISMUNI- versión 3.4.
- c) Software del Sistema de Información de base Comunitaria SISMUNI.
- d) Guía para facilitar la formulación de Proyectos de Inversión Pública (PIP).

V. APORTES DE LA METODOLOGÍA PARA LA MEJORA DE LAS PRÁCTICAS SALUDABLES Y ENTORNOS

5.1 EN EL ESCENARIO DE MUNICIPIO

- i) Fortalecimiento a nivel de los gobiernos locales, en la conducción de programas y promoción para la salud.
- ii) Planificación y ejecución de acciones para la conformación de escenarios saludables, con evidencias observadas en campo a partir de la mejora de entornos, de prácticas saludables y, de relaciones comunitarias y familiares.
- iii) Desarrollo de habilidades en el enfoque de promoción de la salud y de sus determinantes sociales estipuladas según la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972.
- iv) Estrechar los vínculos entre las comunidades, al conocer sus propias necesidades/problemas y al definir –de manera conjunta- determinadas alternativas de solución.

5.2 EN EL ESCENARIO DE COMUNIDAD

El uso de la guía para tener una comunidad saludable, brinda una pauta para que las organizaciones comunitarias se fortalezcan y desarrollen procesos de gestión a favor de la mejora de las prácticas saludables y de los entornos de la comunidad.

5.3 EN EL ESCENARIO DE FAMILIA

Producto del proceso de vigilancia de las Juntas vecinales comunales para tener familias saludables. La aplicación de la metodología, permite insertar determinados mecanismos que contribuyen a la mejora de las prácticas familiares y ambientes saludables dentro de la vivienda.

La puesta en práctica de los siete pasos para implementar familias saludables contribuye a lograr mejoras en la adopción de prácticas saludables maternas e infantiles. Estos cambios son planificados usando los denominados “Tablero de Compromisos” y “Normas de Convivencia”.

VI. LECCIONES DE LA PRÁCTICA

6.1 La aplicación de la guía para implementar escenarios saludables implica, previamente, el aprendizaje de la metodología de MCS propiamente dicha.

6.2 La transmisión y el aprendizaje de la metodología y herramientas de MCS es impulsado por personal entrenado en dicha temática, al cual se le denomina: Facilitador de la metodología de MCS.

6.3 Los facilitadores, todo personal con competencias para desarrollar un trabajo a favor de la promoción de la salud, el cual es capacitado para el manejo de la metodología y herramientas de los escenarios de municipio, comunidad y familia.

6.4 El aprendizaje de los pasos para implementar familias saludables implica:

- Los facilitadores de la metodología de MCS: la puesta en práctica de cada paso, aplicando cada una de las herramientas que corresponden a un determinado paso.
- Las familias comprometidas a ser familia saludable: el acompañamiento por parte de los facilitadores, para efectos de aplicar las herramientas y comprender las fases de implementación.
- Los beneficios o logros que se plasman en dicha guía, se refuerzan con los ejemplos reflejados en las propias familias, desde su propio quehacer y experiencia desarrollada.

6.5 El aprendizaje para asimilar los procesos para una gestión comunal efectiva a ser desarrollada por la propia JVC, son:

- Los facilitadores: Adicionalmente a la puesta en práctica de cada herramienta para implementar comunidad saludable, debe tener conocimiento sobre la articulación del SISMUNI.
- Las JVC: Acompañamiento en campo por parte de los propios facilitadores, tanto para la aplicación de las herramientas y la socialización de la información que genere.

6.6 El aprendizaje de la guía para implementar un municipio saludable:

- Implica la comprensión y el manejo de conceptos que son abordados desde la gestión territorial de la salud.
- El facilitador requiere una preparación o experiencia previa en temas de planificación de acciones de salud. La herramienta del SISMUNI amerita un proceso de aprendizaje, capacitación y enteramiento específico en el uso y aplicación de la información según público objetivo.