

Anexo 1



USAID | PROYECTO DELIVER

DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



Nota Conceptual:
Estudio de Costos de la Cadena de Suministros de Salud Pública
Ministerio de Salud del Perú
Dirección Regional de Salud La Libertad

Introducción:

El sistema de distribución en los países consiste de personas, almacenes/bodegas, transporte, gestión de inventarios, compras, almacenamiento y procesos gerenciales. El número de niveles, el número y ubicación de almacenes, equipo de transporte, rutas de transporte, las cantidades de inventario, son parte de una red de suministro. Todo esto contribuye a cumplir con los objetivos salud pública.

Los costos de la cadena de suministro son a menudo difíciles de calcular, lo que es particularmente cierto en las cadenas de suministro de salud pública. La falta de información sobre los costos de cada función logística conduce a problemas como los presupuestos insuficientes o la falta de disponibilidad oportuna de los medicamentos que los usuarios requieren.

Cada país tiene su propia organización para la adquisición, almacenamiento y distribución de productos, por lo que es importante conocerla para adecuar la planificación y la ejecución del estudio.

BENEFICIOS DEL ESTUDIO:

Los resultados ayudarán a:

1. Documentar los costos directos e indirectos de la cadena de suministro en varios niveles, en particular la función de transporte y distribución de la Región La Libertad.
2. Proporcionar información a la Dirección Regional de Salud de La Libertad, Perú, para conocer y visibilizar los costos específicos del transporte y distribución en el ejercicio de presupuesto por resultados.
3. Conocer los costos y a partir de allí buscar alternativas para optimizar la cadena de suministros, en particular la función de transporte y distribución.

OBJETIVOS:

- 1) Determinar los costos totales de la cadena de suministro nacionales (o a nivel regional en sistemas descentralizados) asociados al transporte y distribución de una muestra seleccionada de medicamentos esenciales e insumos de planificación familiar.

2) Determinar los costos por niveles (central, regional, distrital, establecimientos) y por la función principal de la cadena de suministro para identificar la estructura de los costos y los elementos más importantes que contribuyen a los mismos.

3) Determinar los costos unitarios de las operaciones de la cadena de suministro, medida en términos de costo por valor de los productos básicos, por peso, y por volumen. Mostrar costos por nivel, tipo de producto, categoría de gasto para el transporte, distribución, y almacenamiento.

METODOLOGÍA:

Enfoque general. El estudio utilizará una herramienta basada en Excel elaborada por USAID | PROYECTO DELIVER. Este enfoque utiliza datos de una muestra de establecimientos de la red logística para el análisis por función, nivel y tipos de insumos de costo (la figura siguiente muestra los costos ilustrativos por función y nivel). La recolección de costos en cada nivel de la cadena de suministros se realizará de acuerdo con las siguientes funciones:

- Selección y compra de medicamentos
- Almacenamiento
- Transporte
- Gestión: información, supervisión, monitoreo



La metodología que se utiliza se basa en el costeo ABC (costos basados en actividades) y se centra en proporcionar información detallada sobre la estructura de costos de toda la cadena de suministro, para las actividades logísticas principales: adquisición, gestión, almacenamiento, transporte y el sistema de información; por categoría, por nivel del sistema y por cada programa de salud.

Previo a la recolección de datos, se capacita y valida la herramienta de recolección de información con representantes del o los Ministerios que participaron en el estudio.

Los resultados del análisis de costos pueden guiar:

- a) el diseño o rediseño de la cadena de suministros,
- b) asegurar el financiamiento de las funciones logísticas, y
- c) mejorar la eficiencia en la disponibilidad de insumos en el lugar correcto, en el momento correcto, en la condición correcta y al costo correcto.

Conociendo la estructura organizativa se procede a:

- la revisión de los listados de los medicamentos/productos que se consideraran en el estudio y definir el listado de los medicamentos a evaluar

- teniendo el universo de los establecimientos, se procede a sacar la muestra (por metodología de Pareto, o en base a otros criterios previamente acordados con el líder del proceso)

La metodología utiliza la información contable, cuando esté disponible, y se complementa con la recolección de datos primarios, incluyendo un análisis del tiempo, esfuerzo y recursos necesarios para llevar a cabo las diferentes actividades de la cadena de suministro.

Muestra para recolección de datos al nivel nacional:

Los criterios para seleccionar los medicamentos y los establecimientos es la siguiente:

- las regiones y establecimientos cuenten con la información necesaria.
- se incluyan regiones y establecimientos que muestren la realidad y diversidad geográfica del universo de establecimientos.
- se incluyan regiones lejanas y cercanas a la Capital y/o región.
- Los medicamentos de la muestra sean utilizados en todos los establecimientos de salud (medicamentos trazadores)

A continuación se detalla la información básica requerida:

- Rubro de gastos de medicamentos del año seleccionado: entender mejor como se calcula, si incluye hospital, puesto, centro, etcétera; por programa y por medicamentos.
- Reporte de ingresos y salidas del almacén, por producto, incluido el precio unitario - para el año calendario que corresponda.
 - Costo m² del almacén y oficina del almacén (pautas de costos de renta por m²) y/o construcción
 - Costos específicos de: los cuartos fríos de Inmunizaciones;
 - Política de viáticos para los choferes (montos por día)
 - Costos de equipos comunes de oficina, como computadoras, impresoras, escritorios y sillas de oficina, archivadores, ventiladores, pizarras, etc.

Información necesaria para el estudio de costos

Productos	Nombre del Medicamento- Código del medicamento y descripción
	Valor del medicamento- / Costo del medicamento por unidad
	Peso del medicamento- Peso por unidad
	Volumen – metro cúbico por unidad
	Categoría del medicamento
Información del Establecimiento	Nombre del establecimiento
	Región, Distrito, ONG (si aplica)
	Tipo de establecimiento
	Capacidad de almacenamiento
Información de la demanda	Nombre del medicamento
	Cantidad de la demanda

Políticas de origen del producto	Nombre del establecimiento o dependencia
	Nombre del Medicamento
	País de origen- si un sitio puede obtener los productos de ciertos países y proveedores
	Fuente de producción - lugar donde los medicamentos se producen
Políticas de Transporte y Distribución	Punto donde se almacenan los medicamentos
	A donde envían los medicamentos
	Medio de transporte – Por tierra, por aire, por océano, etc.
	Peso medio - Peso promedio de embarque del transporte
	Tiempo de envío- ¿Cuánto tiempo se tarda en enviar desde el origen al destino?
Recursos de Transporte	Nombre o tipo de recurso (ejemplo vehículo de la región o del nivel central)
	Nombre del establecimiento
	Capacidad - La capacidad para cada recurso, días, horas, volumen, peso
	Tiempo disponible para el transporte de medicamentos
	Costos – Costos fijos y variables para cada recurso
Recurso Humano que desempeña tareas logísticas	Con base en información salarial de: choferes, enfermeras, Químicos(as) Farmacéuticos (as), encargados de logística y Distritos, encargados de bodega, etc. Porcentaje del tiempo que dedica a alguna de las funciones logísticas.
Recursos para el Almacenamiento	Costo del espacio físico, costo de herramientas e insumos (por ejemplo estanterías)
Recursos para el Sistema de Información	Costo de herramientas para recolectar la información (procesos, papelería, tiempo para llenar formularios), costos de computadoras, software.

RECURSOS HUMANOS:

Se requiere del siguiente recurso humano:

Rol	Características	Profesión
Líder del proceso	Experto en Logística y cadenas de suministro de salud pública, idealmente dentro del Ministerio de Salud	Economista, Químico/a Farmacéutico/a, administrador de empresas
Analista de costos	Experto en costos de salud pública, idealmente dentro del Ministerio de Salud o Ministerio de Economía y Finanzas	Economista, Contador, administrador de empresas
Encargados de Suministros	Manejo de almacenes, sistema de información logística	Contador, administrador de empresas
Encuestadores	Conocimiento de las regiones y establecimientos de salud, rutas de distribución	Contador, químico/a farmacéutico/a

RECURSOS FINANCIEROS

- Salario y viáticos para el equipo conductor y el líder del proceso
- Viáticos, movilidad, suministros de librería para la recolección de información en los establecimientos de salud
- Salario para el digitador de información
- Viáticos para participar en reuniones en cada etapa del proceso, y para la presentación y análisis de los resultados finales.

Las herramientas presentadas fueron elaboradas por el proyecto USAID | PROYECTO DELIVER. Su desarrollo recibió la asistencia técnica y financiera de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), quien entrega la versión para Internet de estas herramientas a la Facultad de Medicina de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos y al Ministerio de Salud del Perú para su uso y actualización, en el entendido que mejorará la pertinencia formativa de los estudiantes de pre y post grado de ciencias de la salud.

Las opiniones, ideas y contenidos expresados en esta herramienta no necesariamente reflejan las de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.

- Para consultas, agradecemos comunicarse a las oficinas de DARES en Lima, Perú:
 - QQ.FF. Yovani Olivares
 - Nazca 548 Jesus Maria
 - Tel. 748-3030 Anexo 164

La información contenida en este documento puede ser usada siempre que se reconozca al USAID | PROYECTO DELIVER por su contenido (referencias, gráficas, tablas, marcos conceptuales, procesos, lecciones aprendidas)